



COMUNE DI CERDA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

ORDINANZA SINDACALE N. 24 DEL 28 APR 2017

OGGETTO: Ordinanza contingibile ed urgente ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006, come modificato dall'art. 9, c. 8, della L. n° 123/2008, per il prosieguo della gestione del servizio di raccolta integrata dei rifiuti nel territorio comunale. Proroga affidamento in via temporanea del servizio alla Ditta "Fratelli Musso s.r.l.".

IL SINDACO

PREMESSO che:

- con Ordinanza sindacale contingibile e urgente in materia ambientale e sanitaria n. 6 del 28/02/2016 è stato disposto l'affidamento temporaneo (mesi due) del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati in regime di raccolta differenziata alla Ditta "Fratelli Musso s.r.l.", corrente in Termini Imerese, via Polizano n. 18, e l'espletamento delle attività e servizi inerenti la raccolta dei rsu, con scadenza al 30 Aprile 2017;
- l'art. 192 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm. ed ii. stabilisce che l'abbandono dei rifiuti ed il deposito incontrollato dei rifiuti sul suolo e nel suolo sono vietati ed è altresì vietata l'immissione di rifiuti di qualsiasi genere nelle acque superficiali o sotterranee;
- l'art. 198 comma 1 del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ed ii. stabilisce che i Comuni concorrono, nell'ambito delle attività svolte a livello degli ambiti territoriali ottimali di cui all'art. 200 e con le modalità ivi previste, alla gestione dei rifiuti urbani ed assimilati;
- sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'ente di governo dell'ambito ai sensi dell'art. 202, i Comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani ed assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa, nelle forme di cui all'art. 113, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- per effetto della legge regionale N. 9/2010 e ss.mm.ii, in data 30.09.2013 sono cessate le gestioni effettuate dalle società d'ambito per essere trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori S.R.R. con conseguente divieto per i liquidatori di compiere ogni atto di gestione;
- il servizio di raccolta dei rifiuti sino al 30.09.2013 era stato affidato dalla società d'ambito ATO PA 1 alla ditta "Società Ecologia e Ambiente S.P.A. ", oggi in liquidazione;
- il Presidente della Regione Siciliana ha adottato l'Ordinanza N. 8/Rif del 27.09.2013, emanata ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006, "stantel'urgente imprescindibile necessità di garantirela continuità del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani, attraverso un intervento sostitutivo sia relativamente all'urgente definizione delle procedure necessarie per addivenire all'affidamento del servizio in conformità alla previsione, di cui all'art. 15 della l.r. n. 9 del 8 Aprile 2010", i cui effetti sono stati reiterati con le Ordinanze N. 1/Rif. del 14.01.2014- N. 4/Rif. del del 29.04.2014- N. 5/Rif. del 26.09.2014- N. 2/Rif. del 14.01.2015 e N. 18/Rif. del 30.06.2015 (sino al 14.07.2015);
- il Presidente della Regione Siciliana ha adottato l'Ordinanza n. 20/Rif. del 14.07.2015, che ha sancito il ricorso temporaneo ad una forma speciale di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more dell'attuazione del Piano stralcio attuativo per il rientro in ordinario

della gestione del ciclo integrato dei rifiuti per un periodo di sei mesi a partire dal 15 luglio 2015, al fine di evitare l'insorgere di emergenze igienico-sanitarie, di ordine pubblico e sociale;



CONSIDERATO che:

- nonostante la messa in liquidazione e l'avvio delle procedure per il passaggio al nuovo sistema, fondato sulle SRR (Società di Regolamentazione Rifiuti), le società d'ambito territoriali, con Ord. N. 5/Rif del 07/06/2016 e successivi provvedimenti reiterativi, hanno dovuto continuare ad operare, al fine di evitare interruzioni dei servizi di raccolta e gestione rifiuti, attraverso la gestione commissariale;
- con atto del 21.10.2013 è stata costituita la SRR "Palermo Provincia Est", all'interno del cui contesto territoriale ricade il Comune di Cerda;
- Nelle more delle procedure di riorganizzazione del sistema integrato dei rifiuti, attraverso l'istituzione degli ARO (Ambito di Raccolta Ottimale) e delle S.R.R., entità che avrebbero dovuto sostituire gli Ambiti Territoriali Ottimali (ATO), nonché della cessazione definitiva delle attività in capo alle Società d'Ambito, L'Assessorato regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità, attraverso le "Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5 comma 2-ter della L.R. 9/2010 nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito", ha disposto opportuni indirizzi operativi per l'avvio a regime del sistema integrato della gestione dei rifiuti in Sicilia e attribuito la facoltà per gli Enti locali, ricadenti in un ambito territoriale ottimale, di procedere alla organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani in forma singola o associata;
- In attesa del processo di adozione ed attuazione del Piano D'Ambito da parte della SRR, Palermo Provincia Est, i Comuni in esso ricadenti, tra cui il Comune di Cerda, si ritroverebbero con il mancato svolgimento del servizio di igiene ambientale, con conseguente situazione di emergenza igienico-sanitaria, cui occorre, a tutela della pubblica e privata incolumità, porvi necessariamente ed immediatamente rimedio;

ATTESO che:

- la Società Ecologia e Ambiente S.P.A, gestione commissariale, ha evidenziato negli ultimi tempi palesi criticità economico-gestionali che hanno comportato carenze nell'espletamento del servizio, ed, particolare quello relativo alla raccolta differenziata dei rifiuti, che di fatto non è stata espletata su questo territorio comunale;
- l'Ord. N. 5/Rif del 07/06/2016, onera, tra l'altro, i Comuni all'adozione di misure straordinarie per l'aumento della percentuale di raccolta differenziata e che, pertanto, necessita ottemperare a quanto disposto con l'Ordinanza di cui sopra, coinvolgendo la Società di gestione nell'attivazione delle azioni necessarie, mediante piani ed interventi urgenti condivisi;
- Per quanto sopra esposto, con diversi provvedimenti sindacali ex art. 191 del D.lgs. 152/2006, l'Ente comunale, al fine di evitare emergenze di ordine igienico-sanitario, ha provveduto a sostituirsi, in via temporanea, alla Società d'ambito, ricorrendo al nolo a caldo e freddo dei mezzi e delle attrezzature necessarie al corretto espletamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti a ditte esterne;
- in ultimo, ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/00 con Ordinanza Sindacale n. 6 del 28.02.2017 è stato affidato, in via temporanea per mesi 2, alla ditta "Fratelli Musso s.r.l." il servizio di raccolta e trasporto dei r.s.u., nonché di trasporto della raccolta differenziata e prelievo per le utenze domestiche e commerciali c/o l'area denominata "Isola Ecologica", sita in Cerda, via Loreto Lapi;
- gli effetti dell'Ordinanza Sindacale n. 06/2017 sono cessati e che, pertanto, occorre provvedere al reitero dell'affidamento, in via temporanea, contingibile ed urgente del servizio di raccolta e trasporto dei rsu nel territorio comunale;

RILEVATO che:

- la situazione di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica che potrebbe determinarsi con la interruzione del servizio di igiene ambientale, impone di dover provvedere al prosieguo della regolare attività dello svolgimento del predetto servizio di raccolta integrata dei rifiuti e servizi connessi nel territorio comunale;
- non si ravvisano, allo stato attuale, ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative, fatta salva l'adozione del presente provvedimento e ritenuta la necessità di



assicurare la continuità del servizio di igiene urbana nel territorio comunale mediante un provvedimento *extra ordinem*;

➤ per le criticità emergenziali sopra rappresentate, si ravvisa pertanto la necessità di utilizzare lo strumento straordinario dell'Ordinanza sindacale contingibile ed urgente, ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, comma 4, del D.Lgs. 152/2006 ed art. 50, comma 5, del D.Lgs. n. 267/00;

CONSIDERATO che:

- la situazione emergenziale che si è creata è riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui all'art. 191 del D.Lgs. 152/2006, perché sussistono gravi e fondate ragioni di tutela della salute pubblica e dell'ambiente che impongono di intervenire con ordinanza contingibile ed urgente;
- ai sensi dell'art. 50, c.5, del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii., in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal Sindaco;
- il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui all'art. 191 è dettato dalla urgente necessità di tutelare la salute pubblica e l'ambiente;
- svolta un'attenta ponderazione dei diversi interessi pubblici che vengono a rilievo nel caso in specie, così come sopra esplicitata, il ricorso all'Ordinanza ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. n° 152/2006, si rende evidente, legittimo ed inevitabile;
- che occorre, nel frattempo, assicurare il servizio in questione, di indubbia valenza igienico-sanitaria, facendo ricorso all'istituto dell'Ordinanza Sindacale, con proroga, per ulteriori mesi due;

RITENUTO, pertanto, che sussistono i presupposti di fatto e di diritto che giustificano l'adozione di un provvedimento ex art. 191 sopra citato, stante l'immanente e contingente necessità di non interrompere il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e delle frazioni differenziate per gli oggettivi rilevanti motivi di ordine igienico sanitario;

PRESO ATTO che l'affidamento alla Ditta "Fratelli Musso s.r.l." del servizio di raccolta e trasporto r.s.u. ha consentito la regolare attività di gestione del suddetto servizio pubblico e che lo stesso è stato svolto con diligenza e professionalità;

VISTI:

- l'art. 191, commi 1 e 3, del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- l'art. 192, comma 1, e l'art. 198 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- gli artt. 32 della L. n. 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del D. Dell'Assessorato Regionale della sanità del 18/11/1994, che individuano nel Sindaco l'organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;
- il D.Lgs. 267/00, ed in particolare, l'art. 50 e s.m.i.;
- l'O.A.EE.LL., vigente nella Regione Sicilia;
- il vigente Statuto Comunale;
- l'Ordinanza N. 2/Rif. del 02/02/2017 avente ad oggetto "Ricorso temporaneo ad una speciale e temporanea forma di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana per pervenire al definitivo avvio operativo delle Società di Regolamentazione dei Rifiuti e alla piena attuazione della Legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 ed evitare vuoti gestionali";

Per tali motivi,

ORDINA

per il combinato disposto di cui all'art. 50 del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii e dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., per le ragioni meglio precisate in premessa e sin qui richiamate per relazione, sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente;

- di prorogare, a partire dal 01.05.2017 e per mesi due, alla ditta "Fratelli Musso s.r.l.", corrente in Palermo, via Polizano n. 18, il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, nonché di trasporto della raccolta differenziata e prelievo per le utenze domestiche e commerciali c/o l'area denominata "Isola Ecologica", sita in Cerda, via Loreto Lapi, con l'espletamento di tutte le attività e servizi inerenti la raccolta dei r.s.u. per come riportato nel preventivo-offerta della stessa Ditta, in atti, ovvero agli stessi prezzi e alle stesse condizioni stabilite ed accettate dalle parti nel precedente periodo di affidamento del servizio;

- stabilire che la spesa conseguente all'affidamento della fornitura in parola troverà copertura nel bilancio comunale e sarà imputata al cap. 29346, cod. 09.03-1.03.0215.005 del bilancio 2015/2017, esercizio 2017, prevista per il pagamento del servizio raccolta rifiuti;
- provvedere a trasmettere il presente atto al Responsabile del II° Settore per gli adempimenti consequenziali, in osservanza alle vigenti disposizioni inerenti la verifica del controllo amministrativo e gestionale della spesa, ivi compresa l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- provvedere a diffondere il presente provvedimento mediante forme di massima pubblicità previste dalle norme vigenti, ivi compresa l'affissione all'Albo comunale e pubblicazione sul sito istituzionale del Comune www.comune.cerda.pa.it;
- provvedere a trasmettere la presente agli organi istituzionali infra a precisarsi;

AVVERTE

che a chiunque spetti è fatto obbligo di far rispettare la presente ordinanza e qualora dal mancato rispetto della presente ordinanza sindacale derivassero violazioni di natura ambientale, ai trasgressori saranno applicate le sanzioni previste dal D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., nonché le conseguenti sanzioni penali;

DISPONE

- che il presente provvedimento venga reso noto mediante le forme previste dalle leggi vigenti, ivi compresi i mezzi sopra indicati;
- che il presente provvedimento venga trasmesso per i provvedimenti di competenza:
 - al Presidente del Consiglio dei Ministri;
 - al Ministro dell'Ambiente, della Tutela del Territorio e del Mare;
 - al Ministro della Salute;
 - al Presidente della Regione Siciliana;
 - all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti;
 - al Responsabile del locale Comando di Polizia Municipale;
 - al Comando della locale Stazione dei Carabinieri;
 - ai Responsabili dei II° e III° Settore del Comune di Cerda,
 nonché per conoscenza,
 - al Sig. Prefetto di Palermo;
 - all'Assessore all'Ambiente del Comune di Cerda.

AVVISA

Che avverso la presente Ordinanza, in applicazione del D.Lgs. n° 104/2010, chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni al TAR Sicilia o, in alternativa, al Presidente della Regione Sicilia entro il termine di 120 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Comunale.

Dalla Residenza Municipale, li 28 APR 2017

Il Responsabile del III° Settore
Dott. Giuseppe Biondolillo



Il Sindaco

(rag. Giuseppe Ognibene)


